

ПРОТОКОЛ

ОТ

ЗАСЕДАНИЕ НА РЕГИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА РАЗВИТИЕ

НА ЮЖЕН ЦЕНТРАЛЕН РАЙОН

03 октомври 2018г.,

Областна администрация Хасково, гр. Хасково

На 03 октомври 2018г. в гр. Хасково се проведе заседание на Регионалния съвет за развитие /РСР/ на Южен централен район /ЮЦР/. Заседанието бе открито от г-н Станислав Дечев – Областен управител на област Хасково и Председател на Регионалния съвет за развитие /РСР/ на Южен централен район /ЮЦР/.

Г-н Дечев приветства с добре дошли присъстващите в залата и посочи основанието за свикване на заседанието - чл. 52, ал.2, т.1, и във връзка с чл. 58, ал.3 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие /ППЗРР/. Съобразно чл. 46 от същия Правилник, в заседанието на съвета са поканени да участват с право на съвещателен глас и представители на организации, имащи отношение към регионалното развитие.

След като се извърши проверка на кворума /съгласно присъствен списък/ се установи наличие на повече от 2/3 присъстващи членове с право на глас. Председателят представи дневния ред на заседанието като поясни, че на основание чл. 53, ал. 5 от ППЗРР всеки член на съвета в момента може да направи предложение за включване на нови точки в дневния ред.

Поради липсата на предложения за включване на нови точки в дневния ред се премина към гласуването му.

Председателят на РСР прочете и предложи за гласуване дневния ред, след което членовете на РСР взеха следното решение:

РЕШЕНИЕ № 1:

Регионалният съвет за развитие на Южен централен район /ЮЦР/ одобрява дневния ред на заседанието, както следва:

1. Откриване на заседанието на Регионалния съвет за развитие на Южен централен район. Приемане на дневния ред.

2. Представяне и обсъждане на актуални въпроси, касаещи пътната инфраструктура на област Хасково (Път III-5509 „Свиленград – Щит – Маточина“; Път III-807 „Върбица – Скобелево“; Път III-559 „Тополовград – Светлина“)

3. Представяне и обсъждане на проблем с организацията на движението на товарните автомобили по трасето към ГКПП „Капитан Андреево“.

4. Докладване за напредъка по взети решения на Регионалния съвет за развитие на Южен централен район.

5. Представяне на проект за „Международно Висше Училище по Информатика и Електронно Лидерство „Махатма Ганди“ в гр. Пловдив – частно висше училище по чл. 14 от Закона за висшето образование, и приемане на решение за подкрепа на неговото създаване.

6. Дискусия с представители на Световна банка и на Министерство на регионалното развитие и благоустройството относно предвиждани промени в изпълнението на политиката за регионално развитие в страната.

7. Предложение за решение на РСР на ЮЦР за осигуряване публичност на приетите решения, съгласно чл. 55, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие.

След приемане на дневния ред на заседанието, председателя премина към 2 точка:

2. Представяне и обсъждане на актуални въпроси, касаещи пътната инфраструктура на област Хасково (Път III-5509 „Свиленград – Щит – Маточина“; Път III-807 „Върбица – Скобелево“; Път III-559 „Тополовград – Светлина“)

Думата бе дадена на инж. Радостин Ламбрев- Директор на Областно пътно управление - Хасково. Представена бе информацията относно състоянието на пътните отсечки-Път III-5509 „Свиленград – Щит – Маточина“; Път III-807 „Върбица – Скобелево“; Път III-559 „Тополовград – Светлина“. Състоянието на Път III-5509 „Свиленград – Щит – Маточина“ е в много лошо състояние, като от 35 години не е извършван ремонт за подобряване на

технико-експлоатационните показатели на пътната настилка. По осреднени показатели за ремонт на пътя са необходими около 28 млн. лева с ДДС.

Път III-807 „Върбица – Скобелево“ също е в много лошо състояние. През 2016 е изготвен технически проект за реконструкция на пътната отсечка на територията на област Хасково до границата със Стара Загора. Към днешна дата все още се търсят възможности за финансиране на ремонта.

Път III-559 „Тополовград – Светлина“ е важна транспортна връзка за региона. От над 10 г. не е правен основен ремонт за подобряване на технико-експлоатационните характеристики на пътя, поради което състоянието значително се е влошило. За подобрене на състоянието е необходимо извършване на основен ремонт. През 2016г. в резултат на проведена обществена поръчка е изготвен технически проект за реконструкция на пътната отсечка, съгласно който е предвидено основно подновяване на настилката и прилежащите пътни съоръжения, почистване от тревната растителност, подновяване на хоризонталната маркировка и подмяна на вертикалната сигнализация. Търсят се възможности за целево финансиране. При наличие на финансов ресурс Агенция пътна инфраструктура има готовност да стартира необходимите действия.

Думата взе Областният управител на Хасково – г-н Станислав Дечев, който подчерта, че и трите отсечки са изключително важни за област Хасково. Път III-807 „Върбица – Скобелево“ свързва областите Стара Загора-Хасково-Кърджали и това е пътят, който извежда част от трафика към ГКПП Маказа. Път III-559 „Тополовград – Светлина“ е изключително важен за работещите в Старозагорско и не само. Рехабилитацията на пътната отсечка ще оживи икономически община Тополовград, обясни Станислав Дечев. Път III-5509 „Свиленград – Щит – Маточина“ освен всичко друго е важен за сигурността на страната, тъй като пътя се използва от Гранична полиция. В тази връзка Областният управител на Хасково – г-н Станислав Дечев предложи на членовете на РСР на ЮЦР да вземат следното решение:

РЕШЕНИЕ № 2

РСР на ЮЦР потвърждава необходимостта от рехабилитация на тези пътни отсечки като приоритетна за социално-икономическото развитие на региона и в тази връзка подкрепя ремонта и рехабилитацията на Път III-5509 „Свиленград – Щит – Маточина“; Път III-807 „Върбица – Скобелево“; Път III-559 „Тополовград – Светлина“. РСР на ЮЦР настоява пред компетентните институции да бъдат

осигурени финансови средства във възможно най-кратки срокове и пътищата да бъдат ремонтирани.

Премина се към следваща точка от Дневния ред, а именно: т. 3. Представяне и обсъждане на проблем с организацията на движението на товарните автомобили по трасето към ГКПП „Капитан Андреево“. По точката докладва ст.комисар Ангел Цанков – директор на ОД на МВР Хасково за организацията на движение на товарните автомобили по трасето преди ГКПП „Капитан Андреево“. Там периодично се образуват колони от тежкотоварни автомобили, които реално създават опасност за възникване на ПТП с необратими последици. Това налага ежедневно отделяне на наряд на сектор Пътна полиция при ОД на МВР Хасково, който да регулира движението. През ГКПП „Капитан Андреево“ ежедневно минават между 2-3 хиляди МПС, а през лятото броят на преминаващите през пункта МПС достига 7-8 хиляди. Рискът от възникване на катастрофи с тежки последици е голям и обусловен от това, че водачите на тежкотоварни автомобили неконтролируемо преминават или стоят на пътното платно. Към днешна дата в ОД на МВР Хасково няма информация за предприети действия от страна на АПИ за изграждане на паркинг, както и за предприети действия относно изграждане на пътна връзка между АМ Марица и път I-8, подчерта ст.комисар Цанков. Поради тази причина той представи вариант за регулиране на тежкотоварния трафик на входа на ГКПП Капитан Андреево на изход от България. Според него трябва да се изгради нова пътна връзка при км 112 на АМ „Марица“, която да свързва път I-8. През нея да се отклоняват само товарните автомобили, да им бъде осигурен паркинг, хигиенно - битови условия за престой и светофарна уредба, която да се управлява от Гранична полиция с цел регулиране на потока. Ст.комисар Цанков предложи да се изготви нов проект за организация на движението от АПИ и да се съгласува с компетентните органи.

Решение № 2

РСР на ЮЦР настоява пред компетентните органи незабавно да бъдат взети адекватни решения, да бъдат осигурени необходимите средства за решаване на проблема с организацията на движението на товарните автомобили по трасето към ГКПП „Капитан Андреево“

По следващата точка в дневния ред - Докладване за напредъка по взети решения на Регионалния съвет за развитие на Южен централен район, думата бе дадена на г-н Недялко Славов - Областен управител на Смолян. Г-н Славов представи решенията на РСР на ЮЦР, които касаят отваряне на границата с Република Гърция, по направление Пловдив-Смолян-Рудозем- Ксанти. РСР на ЮЦР има взети три решения от 2012, 2014 и 2015г, които потвърждават, че обектът е приоритетен за икономическото и социално развитие на област Смолян и настоя да се ускорят процедурите, като се осигури необходимия финансов ресурс за това. Граничния пункт Рудозем- Ксанти ще бъде шестият пункт между България и Гърция. Този проект се финансира по ТГС България – Гърция 2014-2020. Структурата на проектното предложение включва участие на три партньора – от българска страна това е АПИ, която има ангажимент да построи пътните връзки към границата, отсечката с. Средногорци – Рудозем и обходът на гр. Рудозем. Гръцката пътна агенция е вторият партньор, която трябва да изгради отсечката от последното село на гръцка територия до мястото, където ще бъде самото ГКПП - 9 км. нов път. Третият партньор в проекта е областният управител на област Смолян, който след Решение на Министерски съвет ще поеме функциите на проектант, строител и ще въведе граничния пункт в експлоатация. Срок за изпълнение на ангажиментът е август 2019г., но г-н Славов счита за по-реалистично обектът да се изпълни до май 2020г.

Следващият въпрос, по който г-н Славов докладва бе проектиране и изграждане на частична трета лента на трасето Смолян-Асеновград- Пловдив. В тази връзка РСР на ЮЦР е взел две решения, с които се изразява подкрепа за изграждането на трасето. Част от тези решения е и подкрепа за реализация на скоростната отсечка Пловдив – Асеновград, като част от трасето Пловдив- Смолян – Рудозем – Ксанти. Решение е взето и за бързото изграждане на обхода на град Пловдив и скоростната връзка на път II- 86 с Автомагистрала Тракия. Решенията са преведени в изпълнение, като в зависимост от напредъка си проектните и строителни дейности са в различен етап от своята реализация. Най- напред в реализацията е скоростната отсечка Пловдив – Асеновград. В ход е изграждането на частична трета лента на трасето Смолян-Асеновград- Пловдив, за което приключи предпроектното проучване и е даден старт на процедурата по Оценка за въздействие върху околната среда. По информация от Областна администрация Пловдив в ход е и на обхода на Пловдив и връзката на пътя II- 86 с Автомагистрала Тракия през пътен възел Скобелева майка.

Г-н Славов докладва и по още две важни решения, взети от РСР, за които са налице резултати. През септември 2016г. на РСР под председателството на Областния управител на област Смолян е докладвано за необходимостта от осигуряване на допълнителни финансови средства за Националната астрономическа обсерватория в Смолян. Средствата са били необходими за ремонт и обезпечаване на работата на обсерваторията. След получена подкрепа от РСР на ЮЦР е изпратено писмо до Министерство на финансите, които реагират изключително бързо и в рамките на 4 месеца след писмото Националната астрономическа обсерватория в Смолян получи необходимите средства, както и ангажираност от Министерството в следващите бюджети да се осигури достатъчно финансов ресурс за обезпечаване на капиталовите разходи и ремонт на сградата и прилежащото оборудване. Друг пример за добро взаимодействие с централните ведомства е искането през март 2018г. чрез подкрепа от РСР на ЮЦР за осигуряване на допълнителни средства в бюджетите на областните администрации за почистване на речните корита. Налице е напредък по повод решението за подкрепа и към момента има разработен конкретен план за действие за тази и следващата календарна година.

Г-н Славов обърна внимание на присъстващите от Световната банка, с които по-късно се коментира темата, относно това как да бъде структурирана регионалната политика в бъдеще, а именно: че взетите решения на РСР не винаги се изпълняват бързо, много често дори тези решения остават просто на хартия, а за други се успява да бъдат приведени в изпълнение след множество инструменти за въздействие. Има още много какво да се желае в това отношение.

Думата за докладване взе г-н Никола Чанев – Областен управител на област Кърджали, за да отчете напредъка по решението за изграждане на обходен път на Кърджали. Изграждането на пътя е от изключителна важност за града, защото град Кърджали е единственият областен град без обходен път. Над 1,5 милиона автомобили минават годишно през Кърджали транзитно, затова изграждането на околновръстен път е от изключителна важност за града. Високата натовареност на пътя е предпоставка за повишен брой пътно транспортни произшествия, както и оказва отрицателно въздействие върху околната среда. За обекта е изготвен, одобрен и влязъл в сила ПУП, разглеждан е от експертен съвет на АПИ, като отправените забележки са отстранени. Проектът е одобрен от Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Инфраструктурният обект е с дължина около 11 км. с 5 броя виадукти с различна дължина, 7 бр. надлези и толкова подлези и мостово съоръжение, което минава през водите на язовир Студен кладенец с дължина около 1 км.

Дейностите на обекта ще стартират след провеждане на обществена поръчка за инженеринг по Закона за обществените поръчки. Текат отчуждителни процедури, които касаят над 3000 граждани, живеещи и в чужбина. Приблизително 248 милиона лева с ДДС ще струва цялостното изграждане на околновръстен път, като вече са осигурени от АПИ 1,5 милиона лева за отчуждителни процедури, отчете още областният управител на Кърджали. Г-н Чанев посочи също, че на заседанието на Областния съвет за развитие на област Кърджали с Решение №4 обходният път е определен като обект с регионално значение. Като част от общия европейски транспортен коридор № 9 обаче, обходният път на гр. Кърджали придобива значение на обект с национално значение, което ще ускори неговата реализация.

Думата за докладване бе дадена на г-н Юлиан Моллов – секретар на РСР на ЮЦР, за да представи информация във връзка с рехабилитация на републикански път III-866 „Смолян-Девин-Кричим-Стамболийски“. Г-н Моллов напомни за взетото решение на 18.06.2015г. на съвместно заседание на Регионалния съвет за развитие (РСР) на Регионалния координационен комитет (РКК) на Южен централен район (ЮЦР) в гр. Кърджали, а именно за искането за осигуряване на целеви средства за частична реконструкция и цялостна рехабилитация на републикански път III-866 „Смолян-Девин-Кричим-Стамболийски“ I-8 участък от км.88+270 до км.112+620. Решението е изпратено до Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и Агенция "Пътна инфраструктура" (АПИ). Републиканският път е определен като приоритетен от МРРБ в съответствие с Методика и критерии за приоритизиране на пътни отсечки, разработени от АПИ, като осигуряващ връзка на региона с трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T). В резултат на това пътят е включен в инвестиционната програма на АПИ, която се финансира от Оперативна програма "Региони в растеж" 2014-2020г., Управляващ орган на която е МРРБ. В тази връзка АПИ е подала три проектни предложения по ОПРР 2014-2020г., по които са сключени договори за безвъзмездна финансова помощ за ремонт и рехабилитация на три участъка както следва: Проект „Лот 22 "Път III-866 Михалково - Граница ОПУ Смолян от км 66+857 до км 88+050, с обща дължина 21.193 км, Област Смолян", договор за БФП е на стойност 30 536 739,74 лв. Проект „Лот 23 "Път III-866 Граница ОПУ Пловдив - Кричим от км 88+050 до км 103+341, с обща дължина 15.291 км, Област Пловдив и Област Смолян", договор за БФП е на стойност 23 639 706,14 лв. Към днешна дата за двата проекта са подписани договори с изпълнители и са открити строителните площадки. Проектите следва да приключат през април 2020г.

Третият проект е „Лот 24 "Път III-866 Смолян - Стойките - Широка лъка от км 8+225.53 до км 11+557.32 и от км 26+600 до км 50+484.86, с обща дължина 27.217 км, Област Смолян", договор е на стойност 29 105 256,80 лв. (БФП- 24 930 786,51). Към днешна дата се провеждат процедури за възлагане на обществени поръчки за основните дейности. Крайна дата за приключване на проектът е 19.07.2020г.

Г-н Моллов обобщава, че в резултат на изпълнението на трите проекта по ОПРР 2014-2020г. до средата на 2020г. ще бъдат реконструирани и рехабилитирани над 63 км от третокласния път III-866 „Смолян-Девин-Кричим-Стамболийски“, което ще окаже множество положителни ефекти за развитието на Южен централен район и Област Смолян.

Премина се към следващата точка в дневния ред, а именно: Представяне на проект за „Международно Висше Училище по Информатика и Електронно Лидерство „Махатма Ганди“ в гр. Пловдив – частно висше училище по чл. 14 от Закона за висшето образование, и приемане на решение за подкрепа на неговото създаване. Проектът бе представен от Венелин Йорданов- изпълнителен директор на Тех Парк Оптела АД Пловдив (подробна информация за проекта е налична в приложената към Протокола презентация). След представяне на проекта думата взе г-жа Яна Йотова – Бакалова – упълномощен представител на Министерство на образованието и науката, която приветства идеята за създаване на висше училище за подготовка на кадри, от които предварителния анализ относно необходимостта за региона е отчел, че има нужда. Г-жа Бакалова посочи още, че от Министерство на образованието и науката са запознати с представения проект, тъй като същият е представен в Националната агенция за оценяване и акредитация. Към момента обаче проектът е оценен отрицателно. Очаква се проектът да бъде коригиран съгласно дадени указания и внесен отново за оценка. В тази връзка към момента Министерство на образованието и науката като държавна институция не би взел отношение за подкрепа за реализация на проекта преди да излезе окончателното становище на Националната агенция за оценяване и акредитация, която е независим орган към Министерски съвет. Получената от Националната агенция за оценяване и акредитация оценка ще се представи пред Министъра на образованието и науката, ще се направят съответните анализи спрямо Стратегията за развитие на висшето образование и ще се вземе решение дали да бъде внесен проекта пред Министерски съвет, а след това и пред Народното събрание за гласуване. Г-н Йорданов пожела да направи уточнение, че преди да се получи отрицателната оценка, преди да влезе на акредитационен съвет проектът е получил положителна оценка от Експертен съвет и постоянната комисия към Националната агенция за

оценяване и акредитация. Г-н Йорданов сподели, че приема някои от забележките за доста субективни – като например необходимостта от налични преподаватели на постоянен трудов договор. При положение, че няма акредитация не е възможно да се държат 20 души на трудов договор. Мнение изрази и Димитър Гишин от Асоциацията на индустриалния капитал в България, който е и вносител на предложението в дневния ред на заседанието. Г-н Гишин поясни, че искането на Асоциацията е да получи от РСР на ЮЦР принципно одобрение за реализацията на проекта, предвид положителния ефект за региона от откриването на висше училище по Информатика и Електронно Лидерство. Думата взе и Никола Белишки – кмет на община Панагюрище, който като бивш преподавател изрази лична подкрепа за инициативи в сферата на образованието. Въпросът му бе дали в зараждане на идеята за проекта е отчетена демографската криза в страната, както и факта, че ежегодно в университетите остават все повече незаети места. Също така, г-н Белишки постави въпроса откъде ще се осигурят преподаватели и на какво ниво ще бъдат учебните планове и програми. Г-н Йорданов отговори, че още през месец май по линия на индийските взаимоотношения са получени около 150 заявления от кандидати, в тази връзка не са налице притеснения относно липсата на кандидати, още повече, че на територията на ТЕХ ПАРК ОПТЕЛА функционира колеж и са налице механизми, с които да се привличат бъдещи студенти от колежа към продължение на образованието им във висшето учебно заведение. По отношение на преподавателите не смятат да разчитат само на практикуващите в България, а да привлекат чуждестранни, като до момента има подписани 25 декларации за съгласие от индийски преподаватели .

Премина се към гласуване на следното решение:

РЕШЕНИЕ № 3 :

РСР на ЮЦР подкрепя проект за създаване на „Международно Висше Училище по Информатика и Електронно Лидерство „Махатма Ганди“ в гр. Пловдив – частно висше училище по чл. 14 от Закона за висшето образование.

Решението бе прието с един въздържал се: Представителят на МОН

След 20 мин. почивка заседанието продължи с Дискусия между участниците в РСР на ЮЦР, представители на Световна банка и на Министерство на регионалното развитие и благоустройството относно предвиждани промени в изпълнението на политиката за регионално развитие в страната.

Дискусията стартира г-жа Цветелина Атанасова – заместник-главен директор на Главна дирекция „Стратегическо планиране на програми и проекти за регионално развитие“, която заяви, че дългоочакваните промени в Закона за регионалното развитие са вече факт, като една от най-важните промени в този закон е разширяване функциите на регионалните съвети. По-подробна информация бе представена от колегата ѝ в МРРБ г-н Ивайло Стоянов – началник сектор „Стратегическо планиране и програмиране“, който поясни, че Министерство на регионалното развитие и благоустройството е възложило на Националния център за териториално сътрудничество изготвяне на детайлен анализ – картиране на системата от стратегически документи. В резултат на одитните доклади, както и редица дискусии преобладава мнението, че е необходима реформа в политиката за регионално развитие, в начина по който работят регионалните съвети, т.е. да се обмисли една реформа в подхода за изпълнението на регионалната политика. Най-съществената е необходимостта от промяна в състава, структурата, функциите и организацията на Регионалните съвети за развитие. На първо място е идеята за възлагане на РСР на функциите по оценка и избор на проекти, финансирани от различни програми. В настоящия програмен период 2014-2020 г. по ОПРР имаме 39 големи и средни града в страната, в които функциите по оценка на проектни предложения е възложена на междинни звена, натоварени с точно такава функция - избор и оценка на проекти, така че една от идеите е тази функция да бъде изнесена на ниво РСР, доколкото се отнася до проекти от регионално значение.

Друг важен момент е поставянето на фокус върху регионалното и териториалното развитие, като отново кохезионната политика ще подкрепя финансиране на териториални проекти, в допълнение към традиционните секторни, като за целта в регламентите са поставени няколко изисквания: На първо място е наличието на териториална стратегия за развитие на територията и второ – териториалните звена да бъдат натоварени с функциите по оценка на проектни предложения в подкрепа на териториалното развитие. Мнението на представителите на МРРБ е, че възлагането на функциите по оценка на проектни предложения налага и известни промени в състава на РСР. Предложението на Министерство на регионалното развитие и благоустройството е съставът на РСР да бъде структуриран на две нива – да има едно експертно техническо ниво, съставено от експерти и специалисти за осъществяване на техническите функции и друго, управленско ниво, което да бъде натоварено с избора на проекти. Представителите на МРРБ пожелаха да чуят мнението на участниците в РСР.

Думата взе Областният управител на област Смолян - г-н Недялко Славов, който изрази мнение, че е необходимо засилване функциите и правомощията на РСР като висш орган, през който ще се управлява регионалната политика. По отношение на проектите той не счита, че функциите на РСР следва да се ограничават само в избор и оценка на проектни предложения, но и в тяхното управление. Г-н Славов подкрепи идеята за двустепенната структура на Регионалните съвети. От една страна на одобрение на проекти от експертно-техническото ниво, чиито капацитет следва задължително за се укрепва и второ ниво, което взема решения. Г-н Славов предложи включването на трето ниво, което да се състои от представители на държавната власт, тъй като в закона е посочено, че регионалната политика е държавна политика, Третото ниво следва да се състои от областните управители и представители на министерства, които в кризисни ситуации да се намесват.

В дискусиата се включиха и представителите на Световната банка, които обясниха причината, поради която присъстват на срещата, а именно: Световната банка е ангажирана от Българското правителство да го съветва относно промените в политиката за регионално развитие. Ще бъдат посетени всички подобни форуми в районите за планиране, ще бъдат изслушани различните гледни точки. Като начало представителите на Световната банка поискаха да разберат какво считат членовете на РСР, че трябва да се промени в политиката на регионалното развитие и какво би попречило промените да се случат, и конкретно процесите в следващите 6 месеца. Г-н Славов - Областен управител на област Смолян, заяви, че към момента законът не е минал през Народното събрание, след което тепърва предстои да се разработи Правилникът към него. В случай, че РСР се натовари с функциите да подбира, одобрява или да дава становища по проектни предложения, които ще се финансират на територията на съответния район, трябва да са приключили законодателните промени, да е готов Правилникът за прилагане на Закона за регионалното развитие, да е ясен механизмът, по който ще се изпълняват новите функции. Г-н Славов изрази мнение, че в бъдеще на РСР не трябва да се гледа само като на орган, който одобрява проекти с европейско финансиране, а като орган, който се доближава до характеристиките на Регионално правителство, както е в други европейски държави. В подкрепа на твърдението си г-н Славов даде пример как отделните министерства или отделните власти много често действат без да има синхрон помежду им. Те предприемат административни реформи в съответните министерства без да са съобразени с регионалните виждания и потребности, както и други специфични потребности на региона. Пример за това е провеждащата се административна реформа в съдебната система,

където се оставят прокуратура и съдилища в населени места, в които няма звена на изпълнителната власт, които да подпомагат тяхната работа.

От представителите на Световната банка се поинтересуваха къде в проектния цикъл членовете на РСР виждат ролята на Съвета – при избора на проектни предложения, при финансовото управление, мониторинга или отчитането и т.н. А също така как ще се определят критериите за въздействието на типа проекти – такива с регионално или местно въздействие.

Г-н Никола Белишки – кмет на община Панагюрище изрази мнение, че възлагането на функциите по управлението на проекти от РСР не е възможно да се осъществи както поради липса на административен капацитет и така и поради липса на финансов ресурс. По отношение на местното и регионално въздействие не следва да се поставя разграничение, тъй като политиките преминават от местно ниво към политиката на региона. Г-н Белишки поиска от представителите на Световната банка, отчитайки особеностите на административната деление на страната, да препоръчат модел, който съществува и се прилага някъде другаде. Областният управител на област Смолян – г-н Славов изказа тезата, че счита за по-правилно бюджета, който е предвиден за общините за реализация на проекти, да бъде изнесен на регионално ниво и с него да бъдат делегирани допълнителни функции на РСР – например до 15 % от бюджета на следващите оперативни програми. Това, според г-н Славов, е важна стъпка за изграждане на капацитета на РСР – делегиране на определен финансов ресурс, който самият РСР да разпределя и управлява.

В дискусиата взе участие и г-н Атанас Калчев – кмет на община Кричим, който подкрепи идеята за модела, доближаващ се до характеристиките на Регионално правителство. Според него реформите относно РСР следва да включват и механизми, с които изпълнението на решенията на РСР да имат задължителен характер за централните власти. Също така, в новата структура на РСР предвид предстоящите промени в районирането, освен централната власт и областните управители, представителност трябва да имат и малките, средни и големи общини.

Думата за коментар взе г-н Павел Гуджеров – кмет на община Раковски, който изрази мнение, че областните управители като институция все още не са укрепнали. Освен администрацията си, те не управляват нищо друго. Например, областните управители имат вменени отговорности по управление на водите като задължение да почистват речните корита извън населените места, но никой от тях не го прави. Г-н Гуджеров изрази мнение, че към момента областните управители нямат ресурс да изпълняват задълженията, които законодателят им вменява. Кметът на Раковски подкрепи идеята на г-н Белишки за заимстване

на готови, работещи модели, от които да се вземат положителните аспекти, и да се приложат в българския модел. По отношение на идеята за определяне на решенията на РСР за задължителни за централната власт, г-н Гуджеров изрази съмнение, че това е възможно. Г-н Белишки отговори на това твърдение, че до момента т.нар. децентрализация се състои единствено във вменяване на задължения от централната власт към областните управители и кметовете, без никаква подкрепа от финансов ресурс. Решението на този въпрос г-н Белишки вижда в преобразуването на РСР в Регионален парламент. Всички РСР имат регионални и областни планове за развитие, добре обмислени, които в подготовката си са реализирани от две нива на отговорност – експертна и от друга страна управленска, политическа отговорност. Политиките, които са начертани в тези документи трябва да се изпълнят със съдържание. РСР следва да има възможност при преценка дали проектът, който дадена община желае да реализира, е включен в тези планове и програми, да осигури необходимото финансиране за реализацията му. В тази връзка г-н Белишки счита, че основите на тази политика са изградени. В дискусиата се включи и областния управител на област Кърджали, който счита, че РСР трябва да функционира с ясни принципи, ясни правомощия и осигурен финансов ресурс, който да бъде предварително определен. По отношение на предложената двустепенна структура на РСР, г-н Чанев счита, че е налице предпоставка да се създаде проблем, ако в РСР няма представителност на всяка община и изрази подкрепа за сформирването на трето ниво, т.нар. надзорен съвет, включващ представители на централната власт и областните управители, които да имат решаващ глас.

Г-жа Цветелина Атанасова от МРРБ поясни, че с промените в Закона за регионално развитие се цели даване на възможност на РСР да взема отношение по проекти с регионално значение. Г-н Белишки изрази притеснение от факта, че проектите с регионално значение обикновено са проекти в съдружие на няколко общини. Проблемите и затрудненията на някой от участниците в съдружието би могло да доведе до вменяване на отговорност и задължение на останалите. За това си твърдение, г-н Белишки даде пример с изграденото регионално депо за отпадъци, в което водещи партньори са община Панагюрище и община Стрелча. Последната дължи по Закона за управление на отпадъците 58 хиляди лева и ако сумата не се плати, санкцията ще бъде за Регионалното сдружение, т.е. за двамата партньори. В тази връзка г-н Белишки счита, че трябва да се страни от подобно сдружаване и окрупняване, а по скоро-бенефициент да е конкретна община, която да си носи съответната отговорност.

В дискусиата се включи и г-н Димитър Гишин от Асоциацията на индустриалния капитал в България, който попита каква ще бъде ролята на социално-икономическите партньори в

бъдещата структура на РСР. Г-жа Цветелина Атанасова от МРРБ отговори, че се надява те също да бъдат включени в процеса, като се им се даде възможност да иницират проектни предложения.

Г-н Славов реши да даде пример с съседна Гърция и начина на функциониране на РСР. Там РСР управлява собствена Оперативна програма, с което се избягва чакането за одобрение от съответните структури на Централната власт, както и конкуренцията в състезанието с проекти от други райони на страната. Към днешна дата г-н Славов изразява съмнение относно способностите на РСР в България да управляват собствена оперативна програма, но счита, че бюджет в рамките до 15 % от нея е възможен вариант.

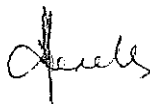
Председателят на РСР премина към последната точка в дневния ред, а именно вземане на следното решение:

РЕШЕНИЕ № 4 :

РСР на ЮЦР ще предприеме необходимите действия за осигуряване публичност на приетите решения, съгласно чл. 55, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие.

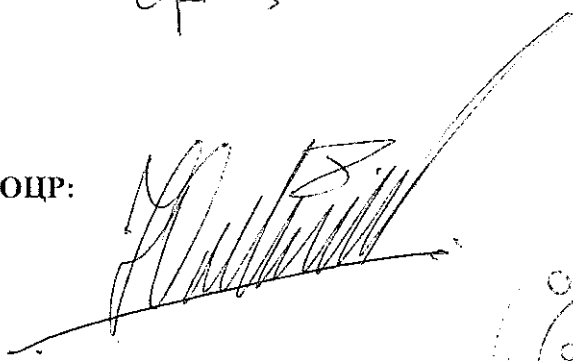
Поради изчерпване на дневния ред Председателя на РСР благодари на участниците и обяви заседанието за закрито.

Протоколист на РСР на ЮЦР:



Десислава Златева

Секретар на РСР на ЮЦР:



Юлиян Моллов

Председател на РСР на ЮЦР:

Станислав Дечев

Областен управител на област Хасково

